



HANDLAGGARE

Per-Olof Wikström

PROJEKT BETECKNING

DATUM

1991-03-28

ERT DATUM

1991-02-05

DOSSIE/DIARIENR

A 415-452/91

ER BETECKNING

Dnr 128/91

→ Jönköpings brandförsvaret  
Bengt Martinsson  
Glansgatan 7  
551 89 Jönköping

## Angående utfärdande av eldningsförbud enligt räddningstjänstlagstiftningen

Enligt huvudregeln skall ett föreskriftsbeslut om eldningsförbud enligt 20 § räddningstjänstlagen och 21 § räddningstjänstförordningen fattas av kommunfullmäktige.

Kommunfullmäktige kan dock delegera uppgiften till räddningsnämnden som i sin tur kan delegera uppgiften inom nämnden eller till en tjänsteman om fullmäktige har bemyndigat nämnden att göra det.

Om uppgiften skall delegeras till och inom räddningsnämnden är frågor som bör besvaras av den enskilda kommunen.

Key Hedström

Per-Olof Wikström

Bilaga:

Rättsutredning angående utfärdande av eldningsförbud enligt räddningstjänstlagstiftningen

Kopia till

Samtliga avdelningar, sekretariat, räddningsskolor



**Utfärdande av eldningsförbud enligt räddningstjänstlagstiftningen**

Rättsutredningen genomförd av

Per-Olof Wikström, 054-10 42 93

Datum

1991-03-28

**Föreskrifter**

Riksdagen har i 20 § räddningstjänstlagen (RäL) överlåtit – med stöd av 8 kap 7 § första stycket regeringsformen (RF) – på regeringen att utfärda föreskrifter om

- frister för sotning
- frister för brandsyn
- förbud helt eller delvis mot eldning utomhus samt
- liknande förebyggande åtgärder mot brand.

Med stöd av 8 kap 11 § RF har riksdagen även medgett att regeringen överlåter åt en myndighet eller åt kommun att meddela sådana föreskrifter (s k subdelegation).

Regeringen har i räddningstjänstförordningen (RäF) "subdelegerat" föreskrifträtten enligt följande

18 § brandsynefrister	Räddningsverket kommunen
21 § eldningsförbud m m	länsstyrelsen kommunen
22 § sotningsfrister	Räddningsverket kommunen

Kännetecknande för en föreskrift är att den är bindande för myndigheter och enskilda och att den inte avser bara ett konkret fall utan har generell tillämpbarhet dvs är riktad mot allmänheten. En föreskrift kan aldrig behandla ett enskilt fall.

**Normbeslut inom en kommun**

Räddningstjänstförfattningarna anger inte vilken instans i kommunen som skall besluta om eldningsförbud enligt 20 § RäL. Man får därför tillämpa kommunallagen (KL) för utreda vilken instans i kommunen som skall fatta beslutet.

Kommunens beslutanderätt utövas enligt 1 kap 5 § KL av fullmäktige. Förvaltning och verkställighet ankommer på styrelsen och övriga nämnder.

Ett beslut om en föreskrift (normbeslut) kan knappast betecknas som förvaltning eller verkställighet. Det är alltså fullmäktige som enligt huvudregeln fattar ett normbeslut.

**Utfärdande av eldningsförbud enligt räddningstjänstlagstiftningen**

Rättsutredningen genomförd av

Datum

Per-Olof Wikström, 054-10 42 93

1991-03-28

**Beslut i fullmäktiges ställe**

Fullmäktige får uppdra åt styrelsen eller någon annan nämnd att i **fullmäktiges ställe** fatta beslut i viss grupp av ärenden, i den mån ej annat följer av lag eller annan författning. Ett sådant uppdrag får inte avse ärenden som är av **principiell beskaffenhet** eller i övrigt av **större vikt** (1 kap. 6 § KL).

Frågor om eldningsförbud torde i normalfallet inte vara **principiell beskaffenhet** eller av **större vikt** i övrigt.

**Delegation inom en räddningsnämnden**

Räddningsnämnden får **efter fullmäktiges bemyndigande** uppdra åt en särskild avdelning inom nämnden eller åt tjänsteman inom kommunen att på nämndens vägnar fatta beslut i viss grupp av ärenden (3 kap 12 § KL jämfört med 10 § RÄL).

Kommunallagens regler om delegation skiljer sig i fråga om å ena sidan delegation från fullmäktige till styrelse och övriga nämnder och å andra sidan delegation inom en nämnd. Beträffande det förstnämnda fallet finns en uttrycklig regel som anger att delegationsuppdrag inte får omfatta ärenden av **principiell beskaffenhet** eller annars av **större vikt**. Beträffande det sistnämnda fallet har någon begränsningsregel inte tagits in i kommunallagen.

I lagmotiven till kommunallagen anges dock att delegation bör förekomma främst i rutinärenden men att några närmare bestämmelser för tillämpningen av delegationsinstitutet inte bör ges i lag. Det anges vidare att förutsättningarna för vad som kan och bör delegeras varierar mellan kommuner av olika storlek och att det bör ankomma på kommunerna själva att bestämma hur delegationsreglerna skall tillämpas.

Delegation inom en nämnd får dock inte vara så vidsträckt att nämnden avhänder sig ledningen av och ansvaret för verksamheten, men det delegeringsbara området sträcker sig tämligen långt utöver rent rutinbetonade ärenden (se bl a RÅ 1989 ref 88).

**Ny kommunallag (prop. 1990/91:117)**

Regeringen har den 7 mars 1991 överlämnat till riksdagen en proposition (1990/91:117) om en ny kommunallag. I propositionen finns nya regler för delegering av ärenden. Den nya lagen beräknas träda i kraft den 1 januari 1992.



**Utfärdande av eldningsförbud enligt räddningstjänstlagstiftningen**

Rättsutredningen genomförd av

Datum

Per-Olof Wikström, 054-10 42 93

1991-03-28

**56 § RÄL**

Om kommunen eller länsstyrelsen har meddelat föreskrifter om eldningsförbud m m kan räddningsnämnden med stöd 56 § RÄL meddela de föreläggande eller förbud som behövs **i ett enskilt fall** för att föreskrifterna skall efterlevas.

**Bedömning**

Kommunfullmäktige bör kunna delegera till räddningsnämnden att meddela föreskrifter om eldningsförbud m m. Något formellt hinder finns inte för att nämnden efter ett bemyndigande från fullmäktige "vidaredelegerar" uppgiften till ett utskott eller enskild tjänsteman.

Om uppgiften skall delegeras till och inom räddningsnämnden är frågor som bör besvaras av den enskilda kommunen.