

Exp: 911008
Sign: HB

Regeringen
Försvarsdepartementet
103 33 STOCKHOLM

Räddningstjänstplan för Finspångs kommun

För varje kommun skall det enligt 21 § räddningstjänstlagen finnas en räddningstjänstplan. Planen skall antas av kommunfullmäktige.

Kommunfullmäktige i Finspångs kommun antog 1987-12-17 räddningstjänstplan för Finspångs kommun att gälla från och med 1988-01-01. Med denna plan som underlag genomförde länsstyrelsen i Östergötlands län tillsammans med Räddningsverket tillsynsbesök i Finspångs kommun 1990-05-08.

Från länsstyrelsen och Räddningsverket framfördes då att dimensioneringen av kommunens räddningsstyrkor inte var tillräcklig för att räddningsinsatser skulle kunna genomföras inom hela kommunen inom godtagbar tid och på ett effektivt sätt. Detta gällde framför allt livräddningsinsatser med rökdykare i kommundelarna Rejmyre och Hällestad. Beredskapsstyrkorna Rejmyre och Hällestad bestod båda av ett befäl och tre brandmän, samtliga deltidsanställda. För att klara livräddningstinsats med rökdykare krävs enligt gällande arbetarskyddslagstiftning en minsta styrka av ett befäl och fyra brandmän.

Bebyggelsen inom kommundelarna Rejmyre och Hällestad är till stora delar att hänföra till sk grupp II-bebyggelse. Inom sådan bebyggelse anser Räddningsverket att insatstiden för räddningsinsats vid bostadsbrand, i vilken livräddningsinsats med rökdykare är en naturlig del, skall vara högst 20 minuter.

Räddningsstyrkorna i Rejmyre och Hällestad har under de närmast föregående fyra åren utfört 84 resp 67 räddningsinsatser i samband med bränder. För båda gäller att en fjärdedel av insatserna har krävt rökdykning.

Med räddningsstyrkor understigande ett befäl och fyra brandmän måste förstärkning från annan styrka inväntas innan rökdykarinsats kan ske. För Rejmyre och Hällestad innebär detta att förstärkning från Finspång måste inväntas vilket medför att insattiden för livräddningsinsats med rökdykare inom grupp II-bebyggelse kan bli upp till 30 minuter inom Hällestadsområdet och upp till 45 minuter inom Rejmyreområdet.

Detta är enligt Räddningsverkets och länsstyrelsens uppfattning inte acceptabelt. Räddningsverket anser med hänsyn till bebyggelsestrukturen och riskobjekten inom kommundelarna Rejmyre och Hällestad att beredskapsstyrkorna i Rejmyre och Hällestad skall vara dimensionerade för att självständigt kunna utföra livräddningsinsats med rökdykare. Detta kräver att styrkorna består av minst ett befäl och fyra brandmän.

Räddningsverkets uppfattning om godtagbara insattider med hänsyn till olika bebyggelse typer finns redovisade i Räddningsverkets meddelande 1987:5.

Efter tillsynen 1990-05-08 upprättade räddningsnämnden i Finspångs kommun förslag till ändring av räddningstjänstplanen. I förslaget hade beredskapsstyrkorna i Rejmyre och Hällestad utökats från ett befäl och tre brandmän till ett befäl och fyra brandmän. Detsamma gällde den deltidsanställda beredskapsstyrkan i Finspång. Dessutom hade en övergripande befälsberedskap med brandmästarkompetens tillförts planen. Även detta som en följd av tillsynen 1990-05-08. Förslaget avlogs av kommunfullmäktige.

Räddningsnämnden fick senare i uppdrag att utforma nytt förslag till räddningstjänstplan, enbart anpassad efter en ekonomisk ram. Det nya förslaget innebar en minskning av beredskapsstyrkorna i Rejmyre och Hällestad till ett befäl och två brandmän. Detsamma gällde för deltidsstyrkan i Finspång. Någon övergripande befälsberedskap fanns inte redovisad.

Förslaget skickades för samråd till bland andra länsstyrelsen och Räddningsverket. Båda tillsynsmyndigheterna avstyrkte förslaget med hänvisning till vad som anförts i samband med tillsynen. Trots denna avstyrkan antog Finspångs kommunfullmäktige vid sammanträde 1991-04-25 ny räddningstjänstplan med ovan redovisade minskningar av beredskapsstyrkorna.

Länsstyrelsen i Östergötlands län har med anledning av den antagna räddningstjänstplanen för Finspångs kommun hos Räddningsverket begärt att ärendet föres vidare till regeringen.

Räddningsverket anser med hänvisning till redovisningen ovan att den av Finspångs kommunfullmäktige 1991-04-25 antagna räddningstjänstplanen för Finspångs kommun innebär en oacceptabelt låg nivå för vissa delar av räddningstjänstberedskapen inom Finspångs kommun. Dessutom sänks den totala räddningstjänstberedskapen för kommunen.

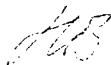
Räddningsverket hemställer med stöd av 33 § räddningstjänstförordningen att regeringen med stöd av 24 § räddningstjänstlagen beslutar om följande ändring av avsnitt 2, beredskap, i räddningstjänstplan för Finspångs kommun, antagen av Finspångs kommunfullmäktige 1991-04-25.

- * Deltidsstyrkan i Finspång ändras från 1 BfD + 2 BmD till 1 BfD + 3 BmD vilket är den nivå som gällde i räddningstjänstplan från 1988-01-01 och som kan anses vara erforderlig minimistyrka för förstärkning i Finspång.
- * Beredskapsstyrkan i Rejmyre ändras från 1 BfD + 2 BmD till 1 BfD + 4 BmD vilket är den minimistyrka som krävs enligt redovisningen ovan.
- * Beredskapsstyrkan i Hällestad ändras från 1 BfD + 2 BmD till 1 BfD + 4 BmD vilket är den minimistyrka som krävs enligt redovisningen ovan.

I den slutliga handläggningen av detta ärende har deltagit generaldirektör Lennart Myhlback, beslutande, avdelningschef Nils Olof Sandberg, verksjurist Key Hedström samt räddningsdirektör Hans Berged, föredragande.



Lennart Myhlback



Hans Berged

Bilagor

Räddningstjänstplan för Finspångs kommun, antagen
1987-12-17

Räddningstjänstplan för Finspångs kommun, antagen
1991-04-25

Räddningsverkets och länsstyrelsens remiss-
yttranden över förslag till räddningstjänstplan

Länsstyrelsens skrivelse 1991-08-21 till

Räddningsverket

Räddningsverkets meddelande 1987:5

Kopia till (ej bilagor)

Finspångs kommun

Länsstyrelsen i Östergötlands län

Inom SRV

cR

Rop

Kommunarkivet



**FINSPÅNGS
KOMMUN**

Kommunstyrelse-
kontoret

Handläggare

Tfn 0122 - 85 000

Rst

K

Sida

Datum
1992-03-10

FÖRSVARSDEPARTEMENTET	
Registrator 1(2)	
Ink. 1992 -03- 11	
Dnr. FO9 <i>21 2018, 2</i>	

Regeringen
Försvarsdepartementet
103 33 STOCKHOLMINGSVEEK

Dossie Diariety	<i>740</i>	Händl:	<i>2</i>
1992 -03- 18		Föredras	
Projektnummen	<i>aa</i>	Besvarat	

Räddningstjänstplan för Finspångs kommun

Finspångs kommun har beretts tillfälle att inkomma med yttrande över statens räddningsverks hemställan att regeringen måtte besluta om ändring i rubricerade plan samt länsstyrelsens yttrande i samma ärende.

Finspångs kommun har som många andra kommuner fått sitt ekonomiska handlingsutrymme starkt beskuret via lägre skatteintäkter och statsbidrag. Denna utveckling accentueras under åren 1993-1994. Mot ovannämnda bakgrund har kommunledningen tvingats ifrågasätta etablerad verksamhet vad gäller omfattning och kvalitet och vidta förändringar som skulle uteslutas om resursknappheten vore eliminerad.

En snävare penningtilldelning till räddningsnämnden har inneburit att förslag till ny räddningsplan har måst tas fram trots att vissa tjänsteåtagande tillfört nämnden betydande intäkter.

Efter en noggrann prövning har sedan Finspångs kommunfullmäktige fastställt den nu omdiskuterade räddningstjänstplanen.

Finspångs kommunledning delar de flesta av räddningsverkets, länsstyrelsens och vår egen räddningsnämnds synpunkter på räddningstjänsten och högprioriterar givetvis den verksamhet som innebär insatser för räddning av människoliv och egendom vid brand och andra olyckshändelser.

Vi har dock funnit att våra egna värderingar i syfte att nå en effektiv räddningstjänst inom en balanserad totalekonomi i möte med övervakande myndigheters värderingar inte möjliggjort kompromisslösningar varför Finspångs kommunfullmäktige fastställt räddningstjänstplanen efter egna värderingar.


Grunden för vårt ställningstagande kan mycket enkelt beskrivas på så sätt att vi tar till oss den inställning som våra, för uppgiften välutbildade, deltidsbrandmän har. Detta har inneburit att vid varje av de 151 tillfällena, utom ett, under de närmast föregående fyra åren, som räddningsstyrkorna i Rejmyre och Hällestad utfört räddningsinsatser i samband med bränder, har 1 BrD + 4 BmD och oftast betydligt flera ingått i räddningsstyrkan trots att beredskapsstyrkan utgjorts av 1 BfD + 3 BmD. Vi kan också konstatera att den enda missade inställelsen vid de 151 nämnda räddningsinsatserna uppstod inom den teoretiskt fulländade beredskapen för befälen.

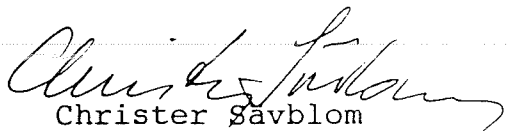
Samtliga inblandade kan tydligt se att erforderliga räddningsinsatser under de fyra senaste åren kunnat ske utan avsteg från vår gemensamma syn på säkerhetsbestämmelser med vår nuvarande beredskapsstyrka, 1 BfD + 3 BmD.

Vi kommer att lägga all kraft på att upprätthålla säkerheten med den bemanning som nu antagen räddningstjänstplan anger.

Finspångs kommun hemställer att av Finspångs kommunfullmäktige 1991-04-25 antagen räddningstjänstplan fastställs.

FINSPÅNGS KOMMUN


Börje Runesson
Kommunalråd


Christer Sävblom
Kommundirektör



Ulf Bjurman

*Fm 2**R. 616-700/92*
*1992-05-11**Ulf Bjurman*Statens räddningsverk
Karolinen
651 80 KARLSTADRäddningsplan för Finspångs kommun

Räddningsverket har i skrivelsen den 8 oktober 1991 hemställt att deltidsstyrkan i Finspång ändras från 1 Bfd + 2 BmD till 1 Bfd + 3 BmD vilket är den nivå som gällde i räddningstjänstplan från 1988-01-01 och som kan anses vara erforderlig minimistyrka för förstärkning i Finspång. Länsstyrelsen i Östergötlands län har i yttrandet den 12 december 1991 hemställt att dimensioneringen till 1 Bfd + 4 BmD även skall omfatta Finspång.

Räddningsverket anmodas komplettera utredningen i ärendet vad avser deltidsstyrkan i Finspång senast den 22 maj 1992.

Marie Hafström
Marie Hafström**Kopia för kännedom:**Finspångs kommun
Länsstyrelsen i Östergötlands län



HANDLÄGGARE

Hans Berged
PROJEKT BETECKNING

DATUM

1992-05-22
ERT DATUM

1992-05-11

DOSSIÉ/DIARIENR

R 616-740/92
ER BETECKNING

F091/2098/2

→ Försvarsdepartementet

103 33 STOCKHOLM

Räddningstjänstplan för Finspångs kommun

Räddningsverket har anmodats att komplettera skrivelsen 1991-10-08 till regeringen vad avser den deltidsanställda räddningsstyrkan i Finspångs tätort.

I den av kommunen fastställda räddningstjänstplanen ändrades styrkan från tidigare 1 BfD + 3 BmD till nuvarande 1 BfD + 2 BfD.

För att kunna utföra rökdykning med en rökdykar-grupp krävs enligt gällande arbetarskyddsföreskrifter en minsta styrka som består av en räddningsledare, en rökdykarledare, två rökdykare samt en person som ansvarar för att rökdykarna har säker tillgång till vatten för brandsläckning. Detta medför att minsta styrkan för rökdykarinsats är 1 + 4.

Då en styrka på 1 + 4 utför rökdykning saknas således personal för att samtidigt utföra andra arbetsuppgifter som t ex utvändig släckning och livräddning med höjdfordon.

Heltidsstyrkan i Finspång består av 1 + 4. Detta innebär att förutsättningar saknas att samtidigt kunna utföra rökdykning och utvändig livräddning och släckning.

Räddningsverket anser att det med hänsyn till riskbilden inom Finspångs tätort är klart motiverat att räddningskåren inom insattiden 10 minuter kan påbörja samtidig utvändig livräddning och släckning och invändig livräddningsinsats med rökdykare. Detta kräver minst en man utöver 1 + 4.

Räddningsverket anser vidare att det med hänsyn till riskbilden inom Finspångs tätort bör finnas personal i beredskap för att utöver ovanstående kunna utföra rökdykning med ytterligare en rökdykargrupp, dvs minst tre man (en rökdykarledare och två rökdykare).

En andra rökdykargrupp behövs dels som förstärkning och dels som avlösning till den först insatta gruppen.

Räddningsverket anser att det utöver heltidsstyrkan på 1 + 4 i Finspångs tätort bör finnas personal i beredskap för att kunna utföra ovan angivna arbetsuppgifter i samband med räddningsinsats.

Av ovanstående beskrivning framgår att detta kräver minst fyra man i beredskap utöver heltidsstyrkan. Lämplig sammansättning på denna andra styrka är 1 BfD + 3 BmD.

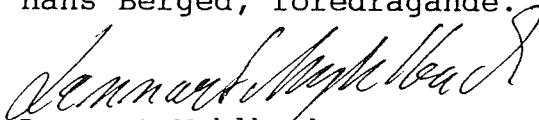
Beredskapen med en andra styrka kan lösas med egen personal eller genom avtal med annan kommun eller med industri eller annat organ som har lämpliga resurser för räddningstjänst.

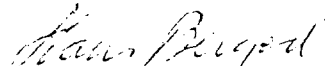
En förutsättning för att kunna lösa beredskapen för en andra styrka genom avtal är att styrkan kan påbörja en insats inom en insatstid som är rimlig i förhållande till riskbilden.

För Finspångs del är situationen idag sådan att förstärkning till tätorten inte kan påräknas förrän efter 20 - 30 minuter, vilket är en avsevärt längre tid än vad som kan anses vara acceptabelt med hänsyn till aktuell riskbild.

Räddningsverket vidhåller således att deltidstyrkan i Finspångs tätort inte bör understiga 1 BfD + 3 BmD.

I den slutliga handläggningen av detta ärende har deltagit generaldirektör Lennart Myhlback, beslutande, avdelningschef Nils Olof Sandberg, verksjurist Key Hedström samt räddningsdirektör Hans Berged, föredragande.


Lennart Myhlback


Hans Berged

Kopia för kännedom

Finspångs kommun
Länsstyrelsen i Östergötlands län

Inom SRV

CR
Rop
Kommunarkivet



FÖRSVARSDEPARTEMENTET

REGERINGSBESLUT
1992-06-114
FO91/2098/2
(delvis)

Finspångs kommun

612 80 FINSPÅNG

Framställning i fråga om ändring i räddningstjänstplanen
för Finspångs kommun

Statens räddningsverk har i en framställning till regeringen den 8 oktober 1991 med stöd av 33 § räddningstjänstförordningen (1986:1107) hemställt att regeringen med stöd av 24 § räddningstjänstlagen (1986:1102) beslutar om vissa ändringar i den räddningstjänstplan för Finspångs kommun som antogs den 25 april 1991. Räddningsverket har i en skrivelse den 22 maj 1992 kompletterat utredningen i ärendet.

Yttranden över framställningen har avgetts av Finspångs kommun den 10 mars och den 4 juni 1992 och av Länsstyrelsen i Östergötlands län den 12 december 1991.

Gunnar Ross, ledamot i kommunstyrelsens arbetsutskott i Finspångs kommun, har kommit in med en skrivelse i ärendet.

Enligt 21 § räddningstjänstlagen skall för varje kommun finnas en räddningstjänstplan som bl.a. skall innehålla uppgifter om det lägsta antal befäl och övrig personal som ständigt skall finnas för första utryckning i styrkorna inom räddningskåren. Räddningstjänstplanen antas enligt 22 § räddningstjänstlagen av kommunfullmäktige. Regeringen får på framställning av den myndighet som regeringen bestämmer besluta om ändring av en räddningstjänstplan (24 §). Sådan framställning får enligt 33 § räddningstjänstförordningen göras av Statens räddningsverk.

Räddningsverket anser att den av Finspångs kommunfullmäktige antagna räddningstjänstplanen innebär en oacceptabelt låg nivå för vissa delar av räddningstjänstberedskapen för kommunen, nämligen när det gäller sammansättningen av deltidsstyrkorna i Finspång, Rejmyre och Hällestad. Räddningsverket hemställer därför att räddningstjänstplanen ändras för

- Finspång från 1 brandförman och 2 brandmän till 1 brandförman och 3 brandmän samt

2

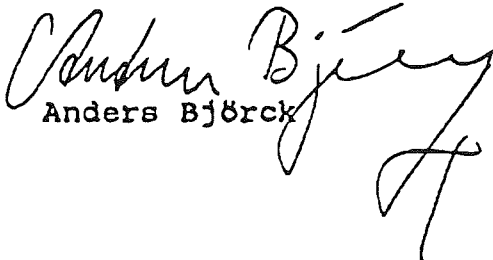
- Rejmyre och Hällestad från 1 brandförman och 2 brandmän till 1 brandförman och 4 brandmän.

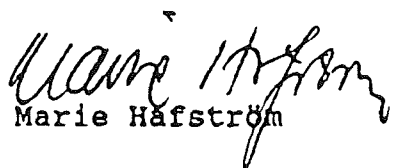
Enligt förarbeten till räddningstjänstlagen (prop. 1985/86:170, s. 58 och 75) är den möjligheten som regeringen har att besluta om ändring av en räddningstjänstplan avsedd för de få fall då en kommun efter samråd och information antar en räddningstjänstplan som har allvarliga brister. För att kunna utföra rökdykning fordras enligt Arbetarskyddsstyrelsens föreskrifter en räddningsledare, en rökdykarledare, två rökdykare och en person som vid brand eller risk för brand ombesörjer att rökdykarna för sitt skydd har säker tillgång till släckvatten, dvs. 1 brandförman och 4 brandmän. Bebyggelsen inom kommundelarna Rejmyre och Hällestad är sådan att rökdykarinsats måste kunna ske utan att invänta förstärkning från annan ort. Deltidsstyrkorna i Rejmyre och i Hällestad bör därför inte understiga 1 brandförman och 4 brandmän. Räddningsplanen bör ändras såvitt avser Rejmyre och Hällestad.

Regeringen tar i detta beslut endast upp frågan om bemanningen av beredskapsstyrkorna i Rejmyre och i Hällestad. Frågan om beredskap för Finspång kommer att prövas senare.

Regeringen ändrar, med stöd av 24 § räddningstjänstlagen, avsnitt 2, beredskap, i räddningstjänstplanen för Finspångs kommun på så sätt att beredskapsstyrkorna i Rejmyre och i Hällestad skall bestå av 1 brandförman (deltid) och 4 brandmän (deltid).

På regeringens vägnar


Anders Björck


Marie Häfström

Likalydande till

Statens räddningsverk

Kopia till

Länsstyrelsen i Östergötlands län



Statens räddningsverk
Karolinen
651 80 KARLSTAD

Framställning om ändring i räddningstjänstplanen för
Finspångs kommun

Statens räddningsverk har i en framställning till regeringen den 8 oktober 1991 med stöd av 33 § räddningstjänstförordningen (1986:1107) hemställt att regeringen med stöd av 24 § räddningstjänstlagen (1986:1102) beslutar om vissa ändringar i den räddningstjänstplan för Finspångs kommun som antogs den 25 april 1991. Räddningsverket har i en skrivelse den 22 maj 1992 kompletterat utredningen i ärendet.

Yttranden över framställningen har avgetts av Finspångs kommun den 10 mars och den 4 juni 1992 och av Länsstyrelsen i Östergötlands län den 12 december 1991.

Gunnar Ross, ledamot i kommunstyrelsens arbetsutskott i Finspångs kommun, har kommit in med en skrivelse i ärendet.

Regeringen har den 11 juni 1992 meddelat delbeslut i ärendet.

En genomgång av förhållandena i Finspång ur räddningstjänstsynpunkt med företrädare för Finspångs kommun och Räddningsverket har genomförts den 12 juni 1992.

Regeringen finner att riskerna i Finspångs tätort är sådana att såväl livräddning som släckning och rökdykning måste kunna utföras av räddningsstyrkorna i inledningen av en insats. Minst två rökdykargrupper skall kunna sättas in samtidigt.

Regeringen ändrar, med stöd av 24 § räddningstjänstlagen, avsnitt 2, beredskap, i räddningstjänstplanen för Finspångs kommun på så sätt att deltidsstyrkan i Finspång skall bestå av 1 brandförman (deltid) och 3 brandmän (deltid).

På regeringens vägnar

Anders Björck

Marie Hafström